

Приложение № 1 к приказу
Фонда развития Ханты - Мансийского
автономного округа - Югры
от 10 апреля 2023 № 25 /23

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
ФОНДА РАЗВИТИЯ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ**

**г. Ханты-Мансийск
2023**

1. Общие положения

1.1. Антикоррупционная политика Фонда развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Антикоррупционная политика) разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», методическими рекомендациями, подготовленными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере противодействия коррупции.

Антикоррупционная политика является локальным нормативным актом Фонда развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – Фонд), определяющим принципы и требования, направленные на предотвращение и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности Фонда и соблюдение норм антикоррупционного законодательства работниками Фонда.

1.2. Антикоррупционная политика отражает приверженность Фонда и ее руководства этическим стандартам, принципам открытого и честного ведения деятельности, а также стремление Фонда к усовершенствованию корпоративной культуры, поддержанию деловой репутации Фонда на должном уровне.

1.3. Цели Антикоррупционной политики:

- минимизировать риск вовлечения Фонда и его работников независимо от занимаемой должности в коррупционную деятельность;
- сформировать у контрагентов, работников Фонда, а также иных лиц единообразное понимание Антикоррупционной политики о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- обобщить и разъяснить основные требования антикоррупционного законодательства Российской Федерации.

1.4. Задачи Антикоррупционной политики:

- предупреждение коррупционных проявлений, обеспечение ответственности за коррупционные проявления и возмещение вреда, причиненного коррупционными проявлениями;
- формирование антикоррупционного корпоративного сознания;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в Фонде;
- закрепление основных принципов антикоррупционной деятельности Фонда;
- определение области применения Антикоррупционной политики и круга лиц, попадающих под ее действие;
- определение должностных лиц Фонда, ответственных за реализацию Антикоррупционной политики;
- минимизация имущественного и репутационного ущерба Фонда, путем предотвращения коррупционных действий;

- принятие должностными лицами Фонда, участвующих в осуществлении организационной деятельности, исчерпывающих мер по соблюдению запретов и ограничений, исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

1.5. Работники Фонда должны руководствоваться Антикоррупционной политикой и соблюдать ее принципы и требования.

1.6. Принципы и требования Антикоррупционной политики распространяются на работников Фонда, лиц, уполномоченных выступать от имени и в интересах Фонда, а также на контрагентов.

2. Понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым Фонд вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействия) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие

действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию) (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Личная заинтересованность работника (представителя) Фонда - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми данное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которые нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

Коррупционный фактор – явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

Предупреждение коррупции – деятельность в рамках Антикоррупционной политики Фонда направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности

Антикоррупционная деятельность в Фонде основывается на следующих принципах:

1. Соответствия Антикоррупционной политики Фонда действующему законодательству и общепринятым нормам. Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, законодательству Российской Федерации.

2. Личного примера руководства. Руководство Фонда должно формировать этический стандарт непримиримого отношения к любым формам и проявлениям коррупции на всех уровнях, подавая пример своим поведением.

3. Вовлеченности работников. Активное участие работников Фонда независимо от должности в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4. Соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции. Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения Фонда, ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом степени выявленного риска.

5. Ответственности и неотвратимости наказания. Неотвратимость наказания для работников Фонда вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства Фонда за реализацию Антикоррупционной политики.

6. Постоянного контроля и регулярного мониторинга. Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

7. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга. Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Определение должностных лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики и антикоррупционной работы

4.1. Руководитель Фонда несет ответственность за организацию мероприятий, направленных на реализацию Антикоррупционной политики, включая разработку антикоррупционных мероприятий, их внедрение и контроль.

4.2. Исходя из потребностей, задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов и других факторов в Фонде назначается лицо или несколько лиц, ответственных за

противодействие коррупции в Фонде.

Задачи, функции и полномочия должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции, включают в себя:

- разработку и представление на утверждение руководителю Фонда проектов локальных нормативных актов Фонда, направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции;

- проведение контрольных мероприятий, направленных на выявление коррупционных правонарушений, совершенных работниками Фонда;

- организацию проведения оценки коррупционных рисков;

- прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами Фонда или иными лицами;

- организацию заполнения и рассмотрения декларации конфликта интересов;

- организацию обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников;

- оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Фонда по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- сообщение в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых стало известно Фонду;

- проведение оценки результатов антикоррупционной работы и подготовки соответствующих отчетных материалов руководству Фонда;

- разработка плана антикоррупционных мероприятий в Фонде;

- обеспечение соответствия системы внутреннего контроля и аудита Фонда требованиям Антикоррупционной политики;

- проведение проверки контрагентов.

4.3. За состояние антикоррупционной работы в Фонде предусмотрена ответственность, которая имеет соответствующее разграничение.

4.3.1. В части обеспечения полного и своевременного принятия мер и проведения мероприятий по противодействию коррупции в Фонде персональная ответственность возлагается на руководителя Фонда;

4.3.2. В части ознакомления с нормативными правовыми актами в сфере противодействия коррупции и проведения регулярной работы по разъяснению требований антикоррупционного законодательства с сотрудниками возглавляемого структурного подразделения персональная ответственность возлагается на руководителей структурных подразделений Фонда;

4.3.3. В части выполнения плана работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений персональная ответственность возлагается на должностных лиц, ответственных за противодействие коррупции в Фонде.

5. Направления антикоррупционной деятельности

5.1. Установление обязанностей работников и Фонда по предупреждению и противодействию коррупции

5.1.1. В целях предупреждения и противодействия коррупции все работники Фонда обязаны:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени Фонда;

- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени Фонда;

- незамедлительно информировать работодателя о случаях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- незамедлительно информировать работодателя о ставшей известной ему информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами Фонда или иными лицами;

- сообщить непосредственному начальнику (либо должностному лицу, ответственному за противодействие коррупции) о возможности возникновения либо возникшем конфликте интересов;

- руководствоваться интересами Фонда без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей;

- избегать ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов;

- раскрывать возникший конфликт интересов и сообщать о возможности его возникновения работодателю;

- содействовать урегулированию конфликта интересов.

5.1.2. В целях обеспечения исполнения работниками возложенных на них обязанностей по предупреждению и противодействию коррупции в Фонде разработаны Положение о конфликте интересов работников и Правила обмена деловыми подарками и знаками делового гостеприимства.

5.2. Оценка коррупционных рисков

5.2.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение тех процессов и операций в деятельности Фонда, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками Фонда коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды Фондом.

5.2.2. Оценка коррупционных рисков проводится по следующему алгоритму:

а) деятельность Фонда представляется в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделяются составные элементы (подпроцессы);

б) для каждого процесса определяются элементы (подпроцессы), при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений (критические точки);

в) для каждого подпроцесса, реализация которого связана с коррупционным риском, составляется описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено Фондом или его отдельными работниками при совершении коррупционного правонарушения;

должности в Фонде, которые являются ключевыми для совершения коррупционного правонарушения (участие каких должностных лиц Фонда необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным);

вероятные формы осуществления коррупционных платежей;

г) на основании проведенного анализа составляется карта коррупционных рисков Фонда - сводное описание критических точек и возможных коррупционных правонарушений;

д) формируется перечень должностей, связанных с высоким коррупционным риском;

е) для каждой критической точки разрабатывается комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков.

5.3. Выявление и урегулирование конфликта интересов

5.3.1. В основу работы по управлению конфликтом интересов в Фонде положены следующие принципы:

обязательность раскрытия сведений о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения;

индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для Фонда при выявлении каждого конфликта интересов и его урегулирование;

конфиденциальность процесса раскрытия сведений о конфликте интересов и процесса его урегулирования;

соблюдение баланса интересов Фонда и работника при урегулировании конфликта интересов;

защита работника от преследования в связи с сообщением о конфликте интересов, который был своевременно раскрыт работником и урегулирован (предотвращен) Фондом.

5.3.2. С целью урегулирования и предотвращения конфликта интересов в деятельности работников в Фонде разработано соответствующее положение.

Положение о конфликте интересов - это локальный нормативный акт Фонда, устанавливающий порядок выявления и урегулирования конфликта

интересов, возникающего у работников Фонда в ходе выполнения ими трудовых обязанностей.

Для раскрытия сведений о конфликте интересов осуществляется периодическое заполнение работниками декларации о конфликте интересов в соответствии с Положением о конфликте интересов.

5.4. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы Фонда

5.4.1. В целях внедрения антикоррупционных стандартов поведения работников в корпоративную культуру в Фонде разработан Кодекс этики и служебного поведения работников Фонда. В него включены положения, устанавливающие правила и стандарты поведения работников, затрагивающие общую этику деловых отношений и направленные на формирование этического, добросовестного поведения работников, а также правила и процедуру внедрения в практику деятельности Фонда.

5.4.2. Кодекс этики сформирован исходя из потребностей, задач и специфики деятельности Фонда. Кодекс закрепляет общие ценности, принципы и правила поведения, а также специальные, направленные на регулирование поведения в отдельных сферах.

5.5. Консультирование и обучение работников Фонда

5.5.1. При организации обучения работников по вопросам профилактики и противодействия коррупции определяются категория обучаемых, вид обучения в зависимости от времени его проведения.

Категории обучаемых: должностные лица, ответственные за противодействие коррупции, руководители различных уровней, иные работники Фонда.

5.5.2. Виды обучения в зависимости от времени его проведения:

обучение по вопросам профилактики и противодействия коррупции непосредственно после приема на работу;

обучение при назначении работника на иную более высокую должность, предполагающую исполнение обязанностей, связанных с предупреждением и противодействием коррупции;

периодическое обучение работников Фонда с целью поддержания их знаний и навыков в сфере противодействия коррупции на должном уровне;

дополнительное обучение в случае выявления пробелов в реализации антикоррупционной политики, одной из причин которых является недостаточность знаний и навыков в сфере противодействия коррупции.

5.5.3. Консультирование по вопросам противодействия коррупции осуществляется индивидуально и конфиденциально должностным лицом, ответственным за противодействие коррупции в Фонде.

5.6. Внутренний контроль и аудит

5.6.1. Внутренний контроль проводится с учетом требований Анतिकоррупционной политики, реализуемой в Фонде, и включает в себя:

проверку соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;

контроль документирования операций хозяйственной деятельности Фонда;

проверку экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

5.6.2. Проверка реализации организационных процедур и правил деятельности, значимых по профилактике и предупреждению коррупции в пределах настоящей Анतिकоррупционной политики, включает в себя проверку специальных антикоррупционных правил и процедур.

5.6.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности Фонда и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока.

5.6.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска проводится в отношении обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. В ходе проверки устанавливаются обстоятельства - индикаторы неправомерных действий:

оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;

предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;

выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для Фонда или плату для данного вида услуг;

закупки или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных.

5.7. Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях

5.7.1. В целях снижения риска вовлечения Фонда в коррупционную

деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами в Фонде внедряются специальные процедуры проверки контрагентов. Проверка представляет собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах.

5.7.2. При взаимодействии с организациями-контрагентами реализуются мероприятия, направленные на распространение и пропаганду программ, политики, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в Фонде, в том числе посредством размещения Антикоррупционной политики на официальном сайте Фонда.

5.8. Взаимодействие с государственными органами, осуществляющими контрольно-надзорные функции

5.8.1. Осуществление контроля за исполнением Фондом требований законодательства и иных правовых актов в сфере противодействия коррупции осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 июня 2014 года № 229-п.

5.8.2. Взаимодействие с представителями государственных органов, реализующих контрольно-надзорные функции в отношении Фонда, связано с высокими коррупционными рисками.

На государственных служащих, осуществляющих контрольно-надзорные мероприятия (далее - государственные служащие), распространяется ряд специальных антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений. Отдельные практики взаимодействия, приемлемые для делового сообщества, запрещены государственным служащим.

5.8.3. Работники Фонда обязаны воздерживаться от предложения и попыток передачи государственным служащим подарков, включая подарки, стоимость которых составляет менее трех тысяч рублей.

5.8.4. Работники Фонда обязаны воздерживаться от любых предложений, принятие которых может поставить государственного служащего в ситуацию конфликта интересов, в том числе:

предложений о приеме на работу в Фонд государственного служащего или членов его семьи;

предложений о передаче в пользование государственному служащему или членам его семьи любой собственности, принадлежащей Фонду;

предложений о заключении Фондом контракта на выполнение тех или иных работ с организациями, в которых работают члены семьи государственного служащего.

5.8.5. При нарушении государственным служащими требований к их служебному поведению, при возникновении ситуаций испрашивания или вымогательства взятки с их стороны работник Фонда обязан незамедлительно

обратиться в государственный орган, осуществляющий контрольно-надзорные функции, и правоохранительные органы.

5.8.6. При нарушении государственными служащими порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий их действия обжалуются согласно федеральным законам и подзаконным нормативным правовым актам Российской Федерации.

5.9. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

5.9.1. Фонд принимает на себя обязательство сообщать в соответствующие правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых Фонду (работникам Фонда) стало известно.

5.9.2. Фонд принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

5.9.3. Сотрудничество с правоохранительными органами осуществляется в следующих формах:

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности Фонда по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

- оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия;

- иных формах, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

5.9.4. Руководитель и работники Фонда оказывают поддержку правоохранительным органам в выявлении и расследовании фактов коррупции, предпринимают необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правонарушениях.

5.10. Анализ эффективности мер по противодействию коррупции

Ежегодно должностное лицо, ответственное за противодействие коррупции, проводит оценку результатов антикоррупционных мероприятий на основании принципа соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции с учетом Методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Федерации, и при необходимости осуществляет подготовку предложений руководителю Фонда по повышению эффективности антикоррупционной работы.

6. Ответственность работников Фонда за несоблюдение требований Политики

6.1. Все работники Фонда независимо от занимаемой должности за несоблюдение норм российского антикоррупционного законодательства, установленные, в том числе, Уголовным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иными нормативными актами, основными требованиями которых являются запрет дачи взяток, запрет получения взяток, запрет подкуна и запрет посредничества во взяточничестве, несут соответствующую ответственность.

6.2. Лица, виновные в нарушении требований вышеуказанных нормативно-правовых актов и настоящей Политики, могут быть привлечены к ответственности по инициативе Фонда, правоохранительных органов или иных лиц в порядке и по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

7. Внесение изменений

При выявлении недостаточно эффективных положений Антикоррупционной политики Фонда либо при изменении требований применения законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере противодействия коррупции Фонд осуществляет актуализацию настоящей Политики.